

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**«круглого стола» на тему:**  
**«Инженерное дело – основа развития России»**

14 апреля 2014 года  
15.00

Москва, Б. Дмитровка, д. 26  
к. 700

Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности под председательством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, с участием членов Совета Федерации, членов Правительства Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей государственных компаний, иных хозяйствующих субъектов, общественных объединений, профессионального и экспертного сообщества, средств массовой информации провела «круглый стол» на тему: «Инженерное дело – основа развития России».

Заслушав и обсудив доклады и выступления, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Инженерное дело в России из творческой деятельности, осуществляемой инженером – специалистом, в узком определении этого предмета, требует более широкого и многогранного определения в сфере общественных отношений.

Являясь на сегодняшний день основой развития промышленности Российской Федерации, инженерное дело способствует внедрению в производство новейших разработок, преодолению сырьевой ориентации российской экономики, увеличению объемов экспорта продукции (товаров, работ, услуг). Расширение технических возможностей, наращивание мощностей, эффективное инвестирование средств лежат в основе подъема промышленного производства.

В связи с чем, основополагающими задачами государственной промышленной политики должны стать:

1) создание комплекса правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования промышленной и научно-технической деятельности, направленных на укрепление промышленного потенциала страны, обеспечение производства конкурентоспособной продукции, сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях эффективного социально-экономического развития Российской Федерации;

2) государственная поддержка инженерного образования и субъектов инжиниринговой деятельности.

Особая роль в этом направлении отводится законодательному обеспечению принимаемых мер государственного воздействия, актуализации законодательства Российской Федерации, в т.ч. по принципу гармонизации его смежных отраслей с учетом практики законодательного регулирования аналогичных общественных и экономических отношений в зарубежных государствах и более эффективного анализа и применения норм международного права в сфере инженерного дела.

Не вызывает сомнения то обстоятельство, что промышленная политика должна предусматривать всемерную поддержку развития инженерного дела и инжиниринговой деятельности как традиционно важных реальных секторов отечественной экономики, имеющих свои исторические корни.

В 1701 году в Москве Петром Первым была основана Школа математических и навигационных наук.

В апреле-мае 1866 года в России по соизволению Императора Александра II было создано Российское Техническое Общество (РТО). В декабре 1918 года возникла Всероссийская ассоциация инженеров, объединившая все дореволюционные технические общества при сохранении самостоятельности каждого из них в своей работе.

Индустриализация России с начала XX века проходила в тесной взаимосвязи с интенсивным развитием инженерного дела в условиях научно-технического прогресса и с многоуровневой системой подготовки инженерных кадров.

Начало XXI века характеризуется необходимостью совершенствования инженерного дела в современных условиях промышленной деятельности, включая инжиниринговые процессы, охватывающие, в том числе, решение задач по обеспечению интеллектуальной безопасности и обороноспособности государства.

Вхождение России в ВТО повлекло определение дополнительных приоритетов в разработке и оценке конкурентоспособности продукции, (товаров, работ, услуг) отечественных производителей.

Инженерное дело в данных условиях призвано консолидировать усилия по разработке новых промышленных технологий, проведению научно-исследовательских работ, внедрению результатов научных исследований, участию в разработке соответствующих профессиональных образовательных программ.

Инженерная деятельность заслужено признается базой для применения в России международного опыта и новаций по инжиниринговой деятельности (инжинирингу).

Инжиниринг, являясь межотраслевым институтом, находит свое применение во многих отраслях экономики, особенно в отрасли материального производства (промышленность, сельское хозяйство), сфере

услуг (строительство, транспорт, материально-техническое обеспечение, в том числе, логистика и др.).

Наряду с этим, следует отметить некоторое замедление развития российской инженерной школы и инженерной деятельности на современном этапе.

В Российской Федерации отсутствует федеральный закон, регулирующий инженерную и инжиниринговую деятельность. Упоминание разными нормативными правовыми актами инжиниринговых услуг не способствует формированию единой и комплексной правовой базы в названной сфере. Инженерное дело пока не получило законодательного определения и соответственно не сформированы границы его применения в правоприменительной практике.

Фундаментальные исследования и прикладная наука также не вполне справляются в образовательном и научном сопровождении процессов, происходящих в данных сферах.

Основываясь на вышеизложенном, участники круглого стола считают необходимым:

- во всех отраслях промышленности в Российской Федерации, а также на уровне Таможенного союза и ЕЭП законодательно обеспечить возможность применения новых технологий и материалов, в том числе, посредством перехода от жесткого предписывающего метода, применяемого в существующих нормативных документах, стандартах, к гибкому параметрическому методу, применяемому в международной практике, в частности, странах ОСЭР;

- обеспечить возможность беспрепятственного доступа отечественной продукции на зарубежные рынки без двойных процедур оценки соответствия такой продукции требованиям безопасности, в частности, посредством возможности законодательного формирования в Российской Федерации органов по оценке соответствия, отвечающих всем требованиям, предъявляемым к нотифицированным органам в тех странах, которые являются основными торговыми партнерами Российской Федерации;

- законодательно закрепить возможность масштабной реализации в России проектов на основе различных форм государственно-частного партнерства, стимулирующих применение новых технических решений (например, «контракт полного жизненного цикла»);

- расширить практику изучения и использования в инженерной деятельности лучших мировых стандартизированных практик и наработок, в том числе посредством унификации и гармонизации нормативных правовых документов Российской Федерации, государств-членов Таможенного союза, Единого экономического пространства с лучшими международными стандартами;

- разработать предложения по страхованию профессиональной ответственности инженеров.

Создание 29 января 2014 года Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности обязало Временную комиссию, наряду с исполнением других полномочий, разработать соответствующие законодательные инициативы для разрешения существующих задач.

Совет Федерации способен объединить вокруг себя представителей законодательной и исполнительной власти, профессионального и экспертного сообщества, науки и образования для выработки стратегии (концепции) и действенных мер по улучшению промышленной политики через развитие законодательства об инженерной и инжиниринговой деятельности.

Учитывая значимость ускоренного и эффективного развития инженерной и инжиниринговой деятельности, участники «круглого стола» рекомендуют:

**I. Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности:**

а) в пределах полномочий Временной комиссии и ее членов – субъектов права законодательной инициативы - принять участие в доработке проекта федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»;

б) приступить к разработке проекта федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации». Организовать предварительные обсуждения концепции законопроекта в комитетах и комиссиях Совета Федерации в период весенней сессии 2015 года;

в) инициировать проведение Всероссийского съезда инженеров в период осенней сессии 2014 года;

г) организовать работу по созданию Русского технического общества.

**II. Правительству Российской Федерации:**

а) доработать проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» с учетом предложений членов Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности;

б) провести рабочие обсуждения и подготовить соответствующие изменения в подпрограмму «Развитие инжиниринговой деятельности и

промышленного дизайна» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» с учетом настоящих рекомендаций;

в) подготовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации с целью эффективного развития инженерной и инжиниринговой деятельности;

г) рассмотреть возможность подготовки и внесения предложений о законодательном установлении налоговых льгот и преференций для субъектов инженерной и инжиниринговой деятельности.

### **III. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:**

а) использовать возможность предоставления в установленном порядке государственных и муниципальных преференций субъектам инженерной и инжиниринговой деятельности;

б) законодательно и нормативно обеспечить, а также расширить практику предоставления инвестиционного налогового кредита субъектам инженерной и инжиниринговой деятельности.

