



## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

394018, г. Воронеж, ул. Кирова, 2 тел. (473) 252-09-22

04.08.14 г. № ОП-445-14  
г.а № \_\_\_\_\_ г.

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

ул. Охотный ряд, 1  
г. Москва  
103265

О проекте федерального закона

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляем Вам постановление Воронежской областной Думы от 31 июля 2014 года № 2047-V-ОД «О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций».

Приложение:

- текст проекта постановления на 1 л.;
- текст проекта федерального закона на 2 л.;
- пояснительная записка на 4 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» на 1 л.;
- копия текста проекта постановления, проекта закона, пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и перечня актов на магнитном носителе.



340740 599106  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.08.2014 Время 15:11  
№586588-6; 1.1

В.И. Ключников



# ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Воронежской  
областной Думы по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный закон  
«О несостоятельности (банкротстве) кредитных  
организаций»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, Гаврилову С.А., Гостеву Р.Г., Журавлеву А.А., Журавлеву С.В., Кареловой Г.Н., Костунову И.Е., Пахолкову О.В., Пономареву А.Н. и Чижову С.В., а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Макину Г.И. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Головачеву Т.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

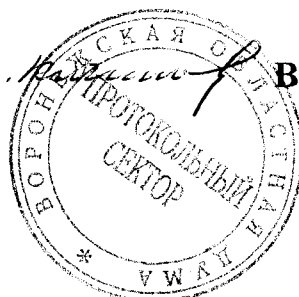
*Вн. Ключников*

В.И. Ключников

Воронеж

Парламентский центр

31 июля 2014 года 7 2017-1-05



Вносится  
Воронежской областной Думой

ПРОЕКТ  
~ 586588-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»

##### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 9, ст. 1097; 2004, № 34, ст. 3536; 2009, № 18, ст. 2153; 2012, № 31, ст. 4333) изменение, дополнив статью 50.35 частью 5 следующего содержания:

«5. Средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций стройкомплекса, размещенные в депозитах (деPOSITНЫХ сертификатах) кредитных организаций Российской Федерации, не подлежат включению в конкурсную массу должника и подлежат возврату кредиторам – саморегулируемым организациям стройкомплекса по первому требованию в течение десяти рабочих дней в объеме размещенных денежных средств с учетом причитающихся процентов вне очереди, установленной статьей 50.36 настоящего Закона, а также Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» в хронологическом порядке поступления требований соответствующих кредиторов – саморегулируемых организаций стройкомплекса».

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возник-

шие до введения его в действие, связанные с обеспечением сохранности компенсационных фондов саморегулируемых организаций строительного комплекса в российских кредитных организациях.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в**  
**Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)**  
**кредитных организаций»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» разработан в целях устранения существующих правовых коллизий, пробелов и неопределенности в действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы формирования и сохранения компенсационных фондов саморегулируемых организаций строительного комплекса, а также устранения вытекающих из этого негативных последствий в правоприменительной практике Банка России, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов».

Предлагается гармонизировать между собой и систематизировать ряд нормативных правовых актов, включая Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», Градостроительный кодекс Российской Федерации и др. в части правоотношений, связанных с формированием, размещением, обеспечением сохранности и возвратности средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций строительного комплекса, а также установить единообразные формулировки, устранить пробелы и коллизии указанных норм.

Предлагаемый законопроект направлен на защиту безопасности человека, гражданина, его жизни, деятельности (ст.2 Конституции РФ), а также неопределенного круга физических лиц (граждан) и юридических лиц (организаций), которым причинен вред вследствие недостатков работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

Дополнительные доводы, подтверждающие данное положение, основаны на анализе содержания, смысле законодательства, иерархии ценно-

стей, социальных и экономических приоритетов, конституционных норм прямого и непосредственного действия.

Законодателем императивной нормой ст. 55.16 ГрК РФ установлен способ размещения имущества саморегулируемых организаций строительного комплекса – компенсационных фондов в целях их сохранения и увеличения размеров в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях и срок возврата средств из активов последних, который не должен превышать десять рабочих дней.

Изменения, произошедшие в регулировании банковской системы, участвовавшие случаи отзыва лицензий у банков, их банкротство выявили юридическую коллизию между определенным законодателем способом хранения средств компенсационных фондов (ч. 4 ст. 55.16 ГрК РФ) и п.2 ст. 55.35 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» от 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ.

При банкротстве банков из конкурсной массы исключается имущество клиентов кредитной организации, принятое и (или) приобретенное кредитной организацией за их счет в виде ценных бумаг, по договорам хранения, договорам доверительного управления, депозитарным договорам, договорам на брокерское обслуживание и т.д. Определив способ хранения имущества саморегулируемых организаций строительного комплекса – компенсационных средств в виде депозита, а не в виде, например, договора доверительного управления, законодатель не расширил перечень видов имущества клиентов, исключаемого из конкурсной массы.

Признавая, что законодатель ставил целью правовой нормы – обеспечение сохранности компенсационных фондов саморегулируемых организаций строительного комплекса, давно назрела необходимость внесения изменений, так как в соответствии с ч.4 ст.55.16 ГрК РФ средства компенсационных фондов всегда должны быть в сохранности и доступности, с установленным сроком возврата их из активов кредитных организаций в 10-дневный срок. При банкротстве кредитной организации из конкурсной

массы должно исключаться и имущество саморегулируемых организаций стройкомплекса – средства компенсационных фондов, находящиеся на депозите в соответствии с установленным законом требованием.

Компенсационные фонды СРО стройкомплекса являются обособленным имуществом саморегулируемых организаций и не являются имуществом банка. В соответствии с п.1 ст. 56 ГК РФ юридические лица отвечают по своим обязательствам своим собственным имуществом. В состав активов и собственных средств кредитной организации специальное банковское законодательство не относит депозиты.

В соответствии с определенным законодателем сроком возврата из активов банка в 10-дневный срок, средства компенсационных фондов должны быть возвращены в саморегулируемую организацию стройкомплекса для последующего размещения в российской кредитной организации в соответствии со ст. 55.16 ГрК РФ.

Содержание законопроекта составляет изменение, которое предлагается внести в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций». Оно направлено на реализацию основополагающих конституционных норм по защите прав человека, гражданина, его жизни, здоровья, деятельности в условиях банкротства российских кредитных организаций, а также на реализацию основополагающего конституционного принципа – признание, соблюдение и защиту прав человека и гражданина, обеспечение безопасности жизни, здоровья и деятельности человека.

Содержание законопроекта соответствует основным принципам законодательства и позволяет их реализовать.

**Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия принятия и реализации законопроекта**

Законодательное регулирование деятельности саморегулируемых организаций стройкомплекса позволит:

- создать правовой механизм, обеспечивающий защиту деятельности саморегулируемых организаций стройкомплекса в условиях резкого роста числа банкротств российских кредитных организаций;

- реализовать основополагающие конституционные нормы и гармонизировать ГрК РФ с другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- избежать негативных общественных процессов и возможного социально взрыва;

- повысить доверие к действующей государственной власти и внести вклад в развитие правового государства;

- устранить недостатки и проблемы правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций;

- избежать потенциально опасных ситуаций, связанных с банкротством банков;

- исключить условия для возможных финансовых нарушений.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в**  
**Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)**  
**кредитных организаций»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.