

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «ПРОБЛЕМЫ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА,
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ»

г. Москва

«23» мая 2019 г.
14 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, Заместитель председателя Комитета по транспорту и строительству, Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **П.М.Федяев**

Присутствовали: по списку (прилагается).

**«Совершенствование механизмов саморегулирования
в сфере строительства»**

Выступали по теме заседания

- **Илюнина Юлия Александровна**, Директор Ассоциации «Столица» СРОС, Председатель Комитета по саморегулированию НОПРИЗ
- **Прядин Виктор Васильевич**, Исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей»
- **Карант Евгений Давидович**, Исполнительный директор Международного научно-образовательного консорциума «Центр управления знаниями в строительной отрасли»
- **Скирда Антон Андреевич**, Заместитель Председателя комитета по строительству и ЖКХ МОО «Московская Ассоциация Предпринимателей»

В обсуждении участвовали

- **Мозолевский Валерий Павлович**, Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»
- **Мхитарян Юрий Иванович**, Генеральный директор НП СРО «СтройСвязьТелеком», Председатель Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий НОСТРОЙ
- **Селезнев Николай Филиппович**, Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
- **Мороз Антон Михайлович**, Вице-президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты, вице-президент Ассоциации «Национальное объединение строителей»

По результатам обсуждения **приняты решения:**

1. Отметить актуальность рассмотренных на заседании вопросов:

- Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства.
- Прекращение членства индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в саморегулируемых организациях.
- Действия саморегулируемых организаций при превышении уровня ответственности члена СРО по обязательствам по договорам подряда, заключенным конкурентными способами.
- Организация контроля СРО за исполнением своими членами обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.
- Уточнение понятия «минимальный размер компенсационного фонда».

Вопросы обсуждались **в свете подготовки к рассмотрению законопроектов** ко второму чтению:

№583143-7 «О внесении изменений в статьи 55.5 и 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (об изменении требований к специалистам саморегулируемых организаций, осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы)», представлен.

№663958-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны», представлен.

2. **Принять к сведению информацию, что имеются официальные предложения и заключения к обсуждаемым законопроектам (прилагаются к протоколу):**

№583143-7 «О внесении изменений в статьи 55.5 и 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (об изменении требований к специалистам саморегулируемых организаций, осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы)» – от Комитета по строительству Общероссийской общественной организации «Опора России», Комитета по строительству и ЖКХ Межрегиональной общественной организации «Московская Ассоциация предпринимателей», Института «Мосинжпроект», Ассоциации «Инженер-Проектировщик» с приложением письма от Минтруда России, Ассоциации «Сахалинстрой», отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации.

№663958-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны» – от Комитета по строительству Общероссийской общественной организации «Опора России», от НОПРИЗ во исполнение ранее принятых решений Экспертного Совета по альтернативной редакции данного законопроекта, а также к вопросам по повестке заседания.

3. **Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что практика ведения и использования национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства выявила ряд проблем, требующих системного подхода и решения, в том числе на законодательном уровне. Наиболее значимыми являются:**

- **дефицит высококвалифицированных специалистов на рынке труда**, отвечающих установленным требованиям для членства организаций их работодателей в СРО и, соответственно, допуска на генподрядные торги. Как следствие – **до 60%** лиц, включенных в национальные реестры (**НРС**) – это лица предпенсионного и пенсионного возраста, «условно» назначаемые на должности ГИПов и ГАПов;
- **отсутствие благоприятных условий для индивидуальных предпринимателей и микропредприятий** в части их членства в саморегулируемых организациях, объединяющих организации, выполняющие работы в области инженерных изысканий, проектирования, строительства;
- **требует доработки перечень** направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для **специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства** (приложение к Приказу Минстроя России от 06.04.2017 №688/пр), в части **включения в перечень** дополнительных специальностей,

стаж работы на инженерных должностях, по которым имеет право зачета при включении физических лиц в НРС;

- **рассогласованность с Трудовым кодексом** по нормам трудового права, когда **обязательное требование наличия в штате не менее двух специалистов из НРС** для вступления в СРО должно обеспечиваться работодателем соответствующими объемами и оплатой выполняемых работ. Однако сложившаяся **практика проведения генподрядных торгов** не позволяет плановым образом гарантировать выполнение этого требования.
- Указанная правовая коллизия привела к «**фиктивному бумажному контролю**» со стороны СРО, к «**искусственному дефициту**» высококвалифицированных специалистов, к «**дискредитации роли**» ГИПов и ГАПов, персонально ответственных за организацию, качество и сроки выполняемых работ по генеральным договорам подряда;
- **отсутствие мониторинга и оценки качества ведения НРС** с обеспечением **своевременной корректировки по составу** и по **установленным требованиям к специалистам** сводит на практике «к нулю» ценность данного информационного ресурса и делает его бесполезным;
- **не имеют конкретного ответа следующие вопросы:**
 - Кому нужен реестр специалистов (застройщикам, заказчикам, подрядчикам, контрольным и надзорным органам)?
 - Как будет учитываться стаж по специальности, в том числе после переподготовки и после перепрофилирования?
 - Каким образом НРС согласуется с Общероссийской системой квалификации?
 - Каким набором трудовых функций должны соответствовать должности ГИПов и ГАПов в проекте?
 - Кто несет ответственность и каким образом контролируется и оценивается соответствие компетенций назначенных ГИПов и ГАПов занимаемым должностям?

4. Поддержать предложение экспертного сообщества по подготовке и проведению с приглашением руководства Минстроя России, Ростехнадзора, НОПРИЗ и НОСТРОЙ «круглого стола» с обсуждением проблем ведения НРС (п.3 настоящего протокола).

Включить в повестку мероприятия вопросы создания информационно-коммуникационной технологической платформы электронного взаимодействия и доступа к государственным информационным ресурсам участников реализации градостроительных проектов, субъектов инвестиционно-строительной деятельности, контрольных и надзорных органов с учетом решаемых ими функциональных задач отраслевой и региональной принадлежности. Рассмотреть опыт взаимодействия НОСТРОЙ и НОПРИЗ с Московским Правительством.

5. Считать целесообразным представить в установленном порядке на рассмотрение Комитета по транспорту и строительству доработанный по

замечаниям **альтернативный проект** закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части особенностей размещения средств компенсационных фондов» (п.2 настоящего протокола).

6. Ответственному секретарю Экспертного совета **подготовить письма-обращения** в адрес Председателя Комитета ГД по транспорту и строительству, руководства Минстроя России, Ростехнадзора для представления настоящего Протокола в официальном порядке и организации выполнения предложенных мероприятий (п.п.4 и 5 настоящего протокола).

**Заместитель председателя Комитета ГД
по транспорту и строительству,
заместитель председателя Экспертного совета,
куратор Секции**



П.М. Федяев

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.

Ответственный секретарь Экспертного Совета	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова, д.э.н.
От иных организаций	
Викторов Михаил Юрьевич	Председатель Совета СРО «Союз МООСС» Председатель Комитета по градостроительной политике, строительству и промышленности строительных материалов Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), профессор РАНХиГС
Дыков Алексей Викторович	Директор по организационному развитию ООО «Эталон-Инвест»
Иванов Константин Владимирович	Председатель Национального центра общественного контроля в сфере жилищного строительства ЖИЛСТРОЙКОНТРОЛЬ, член Общественного совета при Госстройнадзоре Московской области
Илюнина Юлия Александровна	Директор Ассоциации «Столица-Проект» СРО, Председатель Комитета по саморегулированию НОПРИЗ
Карант Евгений Давидович	Исполнительный директор Международного научно-образовательного консорциума «Центр управления знаниями в строительной отрасли»
Макаров Дмитрий Вячеславович	Советник по связям с государственными органами Группы компаний «Главстрой»
Матвейко Игорь Юрьевич	Председатель Московской областной организации профсоюза строителей России
Мозолевский Валерий Павлович	Генеральный директор Ассоциации "Сахалинстрой"
Мороз Антон Михайлович	Вице-президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты, вице-президент Ассоциации «Национальное объединение строителей»
Мхитарян Юрий Иванович	Генеральный директор НП СРО «СтройСвязьТелеком», Председатель Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий НОСТРОЙ
Невоструев Григорий Сергеевич	Первый заместитель председателя государственного комитета Республики Башкортостан по Строительству и Архитектуре
Петров Алексей Петрович	Директор Ассоциации «Объединение организаций выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик»
Преображенский Владислав Игоревич	Исполнительный директор Клуба инвесторов Москвы

Прядин Виктор Васильевич	Исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей»
Селезнев Николай Филиппович	Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
Скирда Антон Андреевич	Управляющий партнёр ANPGroup, Заместитель Председателя комитета по строительству МОО «Московская Ассоциация Предпринимателей»
Суров Алексей Федорович	Ассоциации СРО "МОСП МСП-ОПОРА", заместитель председателя комитета по саморегулированию ОПОРЫ РОССИИ
Трапезникова Татьяна Геннадьевна	Ответственный секретарь Координационного совета по вопросам взаимодействия с саморегулируемыми организациями в строительном комплексе города Москвы
Тютин Виктор Петрович	Проректор Института Проблем Саморегулирования
Худзинская Ирина Александровна	Заместитель генерального директора Ассоциации СРО объединение строителей Санкт-Петербурга
Шимин Анриан Анатольевич	Председатель правления Ассоциации содействия инвестиционным исследованиям Общества Взаимного Кредитования Строительства (АСИИ ОВКС)